



SECRETARIA DA EDUCAÇÃO  
GABINETE DO SECRETÁRIO

C I R C U L A R

Do Gabinete do Secretário

A:

De ordem do Senhor Secretário encaminho-lhe cópia do documento anexo, cujo propósito está esclarecido no seu preâmbulo.

Com a ampla divulgação desse documento, e de outros, pretende-se o início de uma discussão que alcance todo o magistério durante todo o período do atual Governo.

Acontecimentos supervenientes à posse da atual Administração (exoneração e nomeação de Diretores e de Delegados de Ensino, regularização de afastamentos, elaboração do relatório determinado pelo Governador, etc.) desaconselham, porém, a convocação do magistério para um debate no nível que se pretendia e que se pretende.

Contudo, a grande expectativa que cercou a instalação do novo Governo corre o risco de esmorecer, se houver mais adiamento no anúncio e na discussão das coordenadas que devem orientar os rumos da ação da Secretaria no próximo quadriênio.

Por essas razões o Sr. Secretário faz a presente convocação de sua equipe para a reunião, no próximo dia 17, às 10 horas, com o propósito de provocar o debate preliminar à divulgação do documento anexo.



SECRETARIA DA EDUCAÇÃO  
GABINETE DO SECRETÁRIO

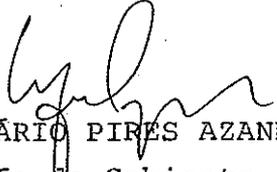
Recomendações:

2. Não discuti-lo, antes da reunião, senão no círculo restrito de colaboradores da mais alta confiança.
1. Não reproduzi-lo;
3. Apresentar, por escrito, as emendas de alteração ou substitutivas.
4. Apresentar sugestões sobre:
  - a) meios de divulgação;
  - b) organização dos debates nos órgãos centrais, regionais, sub-regionais, vinculados e escolas;
  - c) apoio técnico das discussões nos diversos níveis dos órgãos da Secretaria;
  - d) organização da coleta das sínteses das recomendações resultantes dos debates e
  - e) formas de aproveitamento das sínteses na elaboração de projetos específicos.

Observações: 1. Não perder de vista que o documento é apenas o primeiro de uma série, e quanto aos assuntos enfocados não se pretende mais do que uma sugestão de prioridades.

2. A discussão, na reunião convocada, pode cingir-se ao próprio texto do documento, deixando-se os demais itens para reuniões posteriores.

GS., 13 de maio de 1983.

  
JOSÉ MÁRIO PIRES AZANHA  
Chefe de Gabinete



SECRETARIA DA EDUCAÇÃO  
GABINETE DO SECRETÁRIO

DOCUMENTO DE TRABALHO

nº 1

Este é um documento em que se expõem algumas opiniões sobre aspectos da nossa situação educacional. Muitas dessas opiniões já foram ventiladas na Proposta Montoro sobre Educação. A razão para retomá-las e ampliá-las neste documento é a de promover o seu exame sistemático por todos os integrantes do magistério. Desse exame e das discussões que se travarem, espera-se que algumas idéias aqui apenas afloradas, transformem-se em projetos específicos de ação. Se isso acontecer, teremos reativado a única fonte legítima para gerar mudanças na situação educacional paulista: o diálogo, há tempo esquecido, entre os que se ocupam do ensino em todos os níveis.

Contudo, a convocação ao diálogo não exonera a Administração da responsabilidade de indicar prioridade e de sugerir direções. Trata-se apenas de um balizamento da discussão com o objetivo de impedir que o esforço de participação se espalhe infecundamente numa multiplicidade caótica de direções.

"Se a trombeta der um som confuso,  
quem se preparará para a batalha"

S. Paulo - 1ª Epístola aos Coríntios.

Se há algo que marca profundamente a educação brasileira é a quase completa ausência de uma Política Educacional. Nestes anos todos, temos vivido da improvisação; não poucas vezes, ao sabor de interesses individuais em conflito com os reais interesses da coletividade. No entanto, o vazio de idéias tem sido preenchido por uma avalanche de legislação e de providências administrativas que sufoca a desejável iniciativa criadora das escolas e favorece o embuste educacional. Como ingrediente usual desse embuste, têm aparecido, aqui e ali, "planos de educação" que sem idéias norteadoras sobre os rumos da educação nada mais

representam do que projeções numéricas ufanistas e irreais, quando não fraudulentas.

Como resultado dessa desorientação geral, o sistema educacional brasileiro de 1º e 2º graus (se é que se pode falar em sistema) apresenta-se atualmente com duas características indesejáveis: a insuficiência numérica de vagas (principalmente do 2º grau) e a deficiência qualitativa (marcando ambos os graus). Não há escola para todos e a que há, muitas vezes, não satisfaz.

Em face dessa situação, o que se reclama, de um Governo que pretenda representar os interesses do povo, é a clara formulação de uma Política de Educação que ordene providências e racionalize os gastos educacionais a partir de rumos cuja fixação reflita a discussão ampla e a participação ativa, como convém ao regime democrático.

Para desencadear essa discussão, é preciso que o Governo explicitate algumas idéias preliminares sobre a situação do ensino. Sem elas, nenhuma discussão será fecunda e a convocação à participação dos segmentos sociais interessados será antes um simples convite à agitação cansativa dos imponentes. O Governo não tem idéias prontas e irreformáveis, mas, por outro lado, não terá também a leviandade de abdicar de sua responsabilidade de indicar rumos e de apontar possíveis soluções.

Qualidade de ensino: Nos últimos dez ou doze anos, um dos temas mais constantes na educação brasileira e, especialmente, na de São Paulo, tem sido o da qualidade do ensino público. E o ponto de convergência de todas as opiniões é o reconhecimento da má qualidade desse ensino. A concordância é mais ampla ainda, pois aponta também as raízes do problema: a má qualidade do ensino público deve-se a sua precipitada e indevida expansão quantitativa. Num nível de argumentação aparentemente mais técnico, o raciocínio que se faz é o seguinte: confundiu-se democratização do ensino com a simples expansão numérica de vagas e isso provocou a deteriorização do padrão de ensino oferecido. Tudo parece muito claro e muito simples nesse raciocínio; daí a ampla concordância em torno desse idéia. Para reforçá-la ainda mais, veio contribuir o que há pouco a

imprensa difundiu sobre opiniões de um grupo de educadores americanos a respeito da situação do ensino público nos Estados Unidos (The Paideia Proposal),, com especial destaque para a seguinte:

"a promessa democrática de igualdade de oportunidades educacionais, quando meio cumprida, é pior do que a promessa quebrada. É um ideal traído. A igualdade de oportunidades educacionais não é de fato realizada se não significar mais do que manter todas as crianças em escolas públicas pelo mesmo número de horas, dias e anos. (...) O [propósito democrático] fracassa porque ele terá alcançado apenas a mesma quantidade de escolarização pública, não a mesma qualidade".

O trecho citado seria subscrito com unção pelos que aqui no Brasil também vêm na expansão das vagas a causa da má qualidade do ensino.

No entanto, uma análise mais serena da situação - revelará que as coisas não são assim tão simples, e que o raciocínio acima merece alguns reparos:

a. O que se chama de má qualidade do ensino não é fenômeno tão recente quanto o da expansão das vagas. As escassas análises e a lacunosa documentação da história da educação-brasileira sempre constataram ou presumiram o fato. A grande diferença entre a situação atual e situações passadas parece então consistir, principiamente, em que hoje existe má escola para a maioria (pelo menos no 1º grau), e, antigamente, havia má escola para poucos. A ser assim, não parece pois que tenha ocorrido uma deteriorização, mas uma simples expansão da deteriorização. Àqueles que pensam diferentemente (e são quase todos) basta que se indague o seguinte: Em que períodos passados a escola pública brasileira foi de boa qualidade? Não há resposta convincente e objetiva para essa questão, mas aqueles que insistirem em dá-la, - perguntemos ainda: E quantas eram essas "boas" escolas? Ninguém, amante da verdade histórica, poderá, para qualquer período passado, apontar número que ultrapasse uma dezena.

b. É claro que se pode contra-argumentar dizendo que, se o ensino público brasileiro já não era bom, acabou piorando com a desastrada expansão dos últimos quinze anos. A réplica a esse contra-argumento é banal e pode ser formulada, novamente, por uma questão: piorou para quem? E a resposta honesta só poderá ser a de que a pior apenas atingiu aqueles que tinham acesso à escassa escola pública brasileira, isto é à diminuta parcela de privilegiados, membros do "patriciado" brasileiro. O restante, a imensa maioria do povo brasileiro, não tinha escola. Então, para os desatendidos, a escola que veio, mesmo ruim, foi uma melhoria. A má-fé, algumas vezes, e a ingenuidade, quase sempre, poderão insistir dizendo que não há melhoria nenhuma porque a educação que aí está é um engodo e não prepara para nada. É difícil aceitar essa conclusão, porque nenhum princípio de ética ou de pedagogia poderia justificar a idéia de que é preferível não oferecer educação nenhuma, se não for possível oferecê-la excelente. Seria aceitar como bandeira a idéia fascista - defendida por Gentile na década de 20: "poucas escolas, mas boas".

Em resumo, a escola pública brasileira de 1º grau sempre foi de má qualidade e escassa; mas hoje, pelo menos em São Paulo, ela atinge a grande maioria. Que fazer? Será que a alternativa de ensino para poucos seja ensino ruim para todos? Não acreditamos que assim seja. Não aceitamos a conclusão dos educadores americanos (The Paideia Proposal), segundo a qual, em matéria de educação, a promessa democrática, quando meio cumprida, seja pior do que a promessa quebrada. Nada pode ser pior do que acrescentar, ao drama da parte mais sofrida da população, a ausência de vagas na escola pública. É preciso melhorar a qualidade do ensino público, mas sob nenhum pretexto podemos sonegá-lo à grande maioria.

Planos de melhoria do ensino: Nesse quadro de atendimento da grande maioria no ensino de 1º grau, a questão da qualidade ganhou um relevo incomum que não havia quando a rede de escolas era menos extensa. O descaso pelo magistério e pela escola como instituição educativa fez com que a democratização do acesso se transformasse, em poucos anos, numa fraude pedagógica. Porque, evidentemente, é inadmissível que a democratização do ensino se esgote no esforço do pleno atendimento. É preciso que esse esforço seja complementado por medidas visando à melhoria do ensino. No entanto, temos dúvida de que - segundo a visão tec

nocrática - a melhoria seja alcançável apenas por uma intensificação do aperfeiçoamento do pessoal docente por meio de cursos promovidos por órgãos regionais ou centrais, como usualmente é feito. Em primeiro lugar, porque esses cursos dão uma ênfase exclusivamente metodológica à questão da melhoria do ensino, e, em segundo, porque, para frequentá-los, desloca-se o professor da escola (centro dos problemas profissionais que vive). E principalmente porque, hoje, nas dimensões em que o problema educacional foi agravado, a questão da melhoria do ensino não é mais simples questão técnica, mas, sobretudo, de alto interesse público.

Pretender que a mera promoção de cursos de atualização metodológica seja capaz de melhorar a qualidade do ensino é, assim, insistir em resolver um problema escolar-social concreto por meio de um operação duplamente abstrata. Nenhuma metodologia, abstratamente formulada e ensinada, dará resposta aos problemas que professor vive cotidianamente na sua escola, e nem adianta reunir algumas dezenas de professores de uma mesma disciplina como se eles fossem um grupo de pessoas que enfrenta os mesmos problemas. Cada escola tem características pedagógico-sociais irreduzíveis - quando se trata de buscar soluções para os problemas que vive. A realidade de cada escola - não buscada por meio de inúteis e pretensiosas tentativas de "diagnóstico" - mas tal como é sentida e vivenciada por alunos, pais e professores, é o único ponto de partida para um real e adequado esforço de melhoria. Nessas condições, é preciso que no âmbito de cada escola - e com a colaboração de todos os recursos da comunidade - sejam explicitados os problemas que impedem a melhoria do ensino e formuladas as suas possíveis soluções. Cada escola deve, pois, ter o seu próprio plano de melhoria, que não será mais do que o seu próprio esforço em corrigir as distorções e os desacertos técnicos, bem como em remover ou atenuar os impedimentos sócio-econômicos de origem extra-escolar que embaraçam uma ação educativa eficaz. Em face desse quadro, a ação de órgãos centrais da SE deve ser definida não em função de planos de melhoria gerais e abstratos a serem impostos a toda a rede de escolas, mas dirigida exclusivamente à criação de condições de sustentação e apoio ao auto-esforço insubstituível de cada escola na busca da superação das suas deficiências. Para essa sustentação e apoio não só os órgãos da SE devem ser mobilizados, mas todos os recursos pessoais e institucionais da comunidade de modo que numa ação conjunta com a escola sejam identificados e enfrentados os obstáculos que embaraçam a ação educativa.

Pode-se argumentar contra essa visão, ponderando que ela é não-realista e que as escolas não serão capazes de se organizar para perceber e superar as próprias deficiências. Se isso for verdade, é também ilusão imaginar que tal escola - incapaz de auto-consciência e de auto-esforço - venha a se beneficiar efetivamente pela imposição de qualquer plano regional ou central de melhoria do ensino.

Situação do Magistério: As análises que concluem pela má qualidade do ensino público e apontam como sua causa a expansão numérica das vagas têm silenciado sobre outros fatores, - dentre os quais sobrepõe um que é talvez o mais importante: a degradação social e profissional a que o magistério vem sendo submetido nos últimos anos. Nenhuma melhoria da escola se resume na construção de prédios adequados ou na implantação de novos métodos e técnicas de ensino. É preciso, antes de mais nada, convocar o magistério para essa tarefa. Mas, nenhum Governo terá idoneidade para fazer essa convocação, se não der demonstração inequívoca de que assume o compromisso de restabelecer a dignidade do professor. Não se melhora o ensino degradando os seus responsáveis direitos. É uma insensatez o descaso com que essa questão tem sido tratada. É uma ilusão irresponsável esperar que uma pessoa humilhada e ressentida possa inculcar nos nossos filhos uma visão sadia da vida e do futuro. Não se trata apenas de remuneração mais justa, embora esta seja indispensável. É preciso extirpar radicalmente e interferência da política de clientela nas decisões relativas às condições de trabalho e de carreira do magistério. A carreira do magistério não pode mais ser apenas uma sucessão de fadigas e frustrações, das quais só se escapa pela bajulação e pelo servilismo. É preciso - que a progressão funcional no cargo ou função-atividade seja a justa retribuição do mérito e do esforço. É preciso que a ascensão na carreira não tenha como preço o aviltamento moral e profissional. E para impedir essa distorção do serviço público na área da educação é, também, necessário que as entidades representativas do magistério sejam consideradas pela Administração, como interlocutores idôneos e válidos no insubstituível diálogo que deve preceder as principais decisões da SE.

Ensino de 1º grau: Não há autêntica Política de Educação sem que se afirme claramente o que se pretende em cada grau de ensino. Em face dos objetivos gerais, já fixados na legislação

para cada grau de ensino, é necessário ainda que a Administração estabeleça as coordenadas do esforço para o seu alcance.

No entanto, com relação a esse ponto, a situação do ensino de 1º grau é caótica. A Lei 5.692/71 instituiu o ensino de oito anos, mas, ainda hoje, quase doze anos passados, não se sabe o que fazer nesse grau de ensino. Em todo esse tempo não se formulou nenhum modelo, nenhuma idéia diretora do que deveria ser uma escola de oito anos. Os antigos ensinos primário e ginásial foram simplesmente justapostos e nada mais se fez e nem foram prestigiados os isolados e espontâneos esforços de algumas poucas escolas. Principlamente em São Paulo, onde a tentativa do Grupo Escolar-Ginásio poderia eventualmente ter oferecido subsídios para uma escolaridade de oito anos organicamente estruturada, nada mais se fez depois da Lei 5.692/71, e o que havia foi desfeito. Por isso, não é exagero falar de caos.

Os antigos ensinos primário e ginásial alçam em fases de desenvolvimento distintas que nenhuma organização escolar deveria desconhecer. Na ausência de uma concepção orientadora de como uma escola de oito anos deveria enfrentar a nova situação, nada ocorreu em termos de preparação de professores e diretores. Em consequência disso, a atual escola de oito anos é uma mentira pedagógica. Dentro dela, os antigos ensinos primário e ginásial sobrevivem com seus problemas agravados por uma convivência sem integração. A evidência maior dessa situação está no fato de que no ensino de 1º grau os mais graves problemas de repetência e evasão localizam-se, principlamente, na 1ª e na 5ª séries. É preciso que recursos humanos extraordinários sejam mobilizados para atenuar os efeitos desses pontos de estrangulamento. Se o aumento da jornada de trabalho dos professores não tivesse sido usada como simples expediente para mascarar a diminuição crescente do poder aquisitivo do salário do magistério de 1º grau, talvez se pudesse, aproveitando o tiracínio dessa categoria profissional, reduzir substancialmente a perda humana, social e econômica que a repetência representa, utilizando-se os professores em jornada integral como colaboradores de colegas menos experientes.

Na omissão com que o assunto foi tratado não se levou em conta, para enfrentar os desafios novos de uma escola de oito anos, nem mesmo o rico acervo de experiência de professores e de diretores diretamente envolvidos no processo. Poucos foram consultados, não se faz nenhum estudo em profundidade e nem mesmo se

levou o problema à consideração dos cursos médio e superior de formação de professores. Na designação anódina dos professores em I, II e III perderam-se também ricas tradições de trabalho e encontrou-se o pretexto para que persistissem distinções salariais injustas, muito pouco atenuadas pela atribuição de pontos por habilitações específicas de grau superior.

Ensino de 2º grau: No ensino de 2º grau, a desorientação é maior ainda. A última reforma desse grau de ensino (Lei 5 692/71), ao arrepio das tendências históricas da educação brasileira, pretendeu a profissionalização maciça no ensino médio a pretexto de uma necessidade nacional de mão-de-obra nesse nível. No entanto, Luiz Cunha mostrou insistentemente que essa alteração foi feita sem nenhum estudo em escala nacional para diagnóstico dessa alegada necessidade. Mais ainda, nem mesmo há condições objetivas para estabelecer relações interessantes e fecundas entre eventuais necessidades de mão-de-obra nesse nível e uma política de formação de pessoal, em termos nacionais. Mais uma vez prevaleceu a solução simplista dos tecnocratas. O resultado aí está: gerações de jovens sacrificados na sua formação geral por um arremedo de ensino profissionalizante de que ninguém precisava e a que ninguém serviu. Pelo menos três erros graves foram cometidos nessa reforma: 1) a precosa e injusta destinação profissional de jovens que ainda estavam a meio de sua formação intelectual, 2) o abandono do superior objetivo da escola de 2º grau, que é a formação para uma plena cidadania, a partir de uma extravagante concepção tecnocrática a serviço de interesses imediatistas e mal detectados, e 3) a descaracterização do ensino normal de tão viva tradição em São Paulo, e que foi transformado numa confusa e ineficiente "habilitação para o magistério".

Em São Paulo, esses erros tiveram ainda maior gravidade porque na implantação da reforma abandonou-se a idéia - sem nenhum estudo para aferir a sua validade - de um colégio integrado sobre o qual poderia acrescentar-se um esforço profissionalizante pós-colegial, aproveitando-se para isso, até mesmo, a própria rede de ensino superior.

Hoje, com a consciência que temos dos erros que se cometeram, implicitamente admitidos pela promulgação da Lei nº 7 044/82, será possível repensar a escola de 2º grau como a verdadeira escola de uma cidadania plena, na linha da sua autêntica vocação histórica.

Autonomia da escola : Desde a Lei 4024/61 até a Lei 5.692/71 e também através de inúmeros pareceres e resoluções dos Conselhos de Educação, vem se insistindo na autonomia da escola enquanto instituição educativa. Nem poderia ser de outro modo, porque a tarefa educativa tem como pressuposto ético a autonomia de quem educa. Senegada esta condição, a escola perde a sua autêntica feição educativa e transforma-se - instrumento de doutrinação.

No entanto, infelizmente e não obstante as alegações em contrário, as nossas escolas de 1º e 2º graus jamais tiveram a autonomia que a lei lhes conferiu. Amordaçados nos "provisórios" regimentos únicos, as escolas foram castradas na sua autêntica função educativa porque diretores e professores são simples funcionários burocráticos dos quais não se exige que eduquem, mas que cumpram ordens. Em nome de uma alegada necessidade de disciplinar "enquanto" as escolas não estiverem em condições de se organizar, o que temos não é a sadia diversidade de do que é mesmo desigual, mas a aplastante uniformidade que pretende eliminar a possibilidade do erro, e que de fato elimina a responsabilidade. Não pode ser responsável perante o seu próprio trabalho quem não tem nenhuma autonomia de decisão.

É preciso que as escolas públicas tenham a autonomia que a lei lhes confere. Não mais é possível que, nesse ponto, - as escolas públicas sejam discriminadas das escolas particulares, cuja autonomia legal é respeitada. Já dizia Bacon, que a verdade brotará mais facilmente do erro do que da confusão. É isso o que esperamos. As escolas públicas encontrarão o seu verdadeiro caminho, apesar dos eventuais erros, se eliminarmos a imensa e confusa interferência tecnocrática e administrativa que até agora vem tolhendo a sua ação e o seu relacionamento - com as comunidades a que pertencem. Cabe à Administração, nesse particular, a ação orientadora e não a emasculação das potencialidades criativas.

## RESOLUÇÃO SE Nº 118/83

**EDUCAÇÃO**Secretário:  
PAULO DE TARSO SANTOS**Gabinete do Secretário****Resolução SE, de 6-6-83**

**118. —** *Baixa instruções para a ordenação e periodização do exame e discussão do Documento Preliminar para Reorientação das Atividades da Secretaria (Documento n.º 1) a que se refere o Comunicado publicado em 19 de maio de 1983.*

O Secretário de Estado da Educação, considerando o compromisso de fundamentar as decisões mais importantes da Pasta na consulta ampla e democrática do magistério do Estado e às suas associações representativas, resolve:

**Artigo 1.º** — Todos os órgãos centrais, regionais, sub-regionais e unidades escolares deverão promover a discussão sistemática do Documento em epígrafe, com o objetivo de oferecimento de sugestões sobre as diretrizes e providências nele sugeridas.

**§ 1.º** — Cada órgão central, regional, sub-regional e unidade escolar estabelecerá a sua própria programação dos procedimentos de discussão e do respectivo cronograma, de modo a compatibilizá-la com a rotina de funcionamento do órgão ou unidade escolar e a favorecer a mais ampla participação dos funcionários e servidores.

**§ 2.º** — No calendário de discussão fixado em cada unidade escolar e aprovado pela respectiva Delegacia de Ensino, poderá ser prevista a suspensão de aulas, por turnos ou dias, até o máximo de dois dias letivos.

**§ 3.º** — No caso das unidades escolares, a COGSP e a CEI fixarão as datas limites do cronograma de que trata o parágrafo primeiro deste artigo, e nos demais casos, os dirigentes de cada órgão.

**Artigo 2.º** — Na programação da discussão, cada órgão e unidade escolar:

I — poderá privilegiar um ou mais tópicos do Documento Preliminar de acordo com as atribuições específicas do órgão ou com o tipo de estabelecimento escolar.

II — poderá solicitar a colaboração de outros órgãos da Secretaria ou do Governo do Estado.

III — deverá prever a participação de representante dos alunos membros da comunidade, de associação de classe do magistério e de especialistas no assunto a ser examinado.

**Artigo 3.º** — Em cada órgão e unidade escolar deverá ser constituída Comissão Especial para coordenação dos trabalhos de discussão e redação de relatório, sintetizando os debates e as recomendações.

**§ 1.º** — A comissão de que trata este artigo será constituída na primeira reunião por um coordenador e tantos membros quanto o órgão ou unidade escolar julgar necessários.

**§ 2.º** — O relatório, a que se refere o "caput" deste artigo, deverá conter a descrição dos problemas e propostas de solução com destaque daquelas que dependam de decisões a serem tomadas nas esferas superiores à do órgão.

**Artigo 4.º** — No caso das unidades escolares, em decorrência dos trabalhos de discussão, poderão ser constituídas Comissão do Plano de Melhoria do Ensino e Comissão de Estudo do Regimento.

**Artigo 5.º** — A ATPCE promoverá a articulação dos órgãos centrais entre si, de modo a fornecer subsídios para apoio e orientação técnica dos trabalhos.

**Artigo 6.º** — A COGSP e a CEI, com a colaboração da GENP, darão apoio e orientação técnica, por intermédio das Divisões Regionais e Delegacias de Ensino, aos esforços de elaboração e execução do Plano de Melhoria do Ensino das unidades escolares.

**Artigo 7.º** — O Conselho de Planejamento Educacional estabelecerá as diretrizes para a realização dos estudos relativos a regimentos próprios das unidades escolares.

**Artigo 8.º** — Esta Resolução entrará em vigor na data de sua publicação.

(Republicado por ter saído com incorreções)